

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea explorării și exploatării prin fracturare (fisurare) hidrolică a hidrocarburilor gazoase sau lichide și anularea licențelor exclusive de explorare a proiectelor ce utilizează această metodă

Analizând propunerea legislativă privind interzicerea explorării și exploatării prin fracturare (fisurare) hidrolică a hidrocarburilor gazoase sau lichide și anularea licențelor exclusive de explorare a proiectelor ce utilizează această metodă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b191 din 16.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor interdicții în ceea ce privește exploatarea gazelor de șist prin metoda fracturării hidrolice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că o propunere legislativă prin care se incriminează fapta „de a folosi foraje urmate de fracturarea hidrolică a rocilor fără a fi declarată către autoritatea competentă”, avizată favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.251/27.03.2012, se află în prezent în procedură legislativă la

Camera Deputaților (Pl-x nr.278/2012), după ce a fost respinsă de către Senat în ședința din 21.06.2012.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, precizăm că reglementarea interzicerii explorării și exploatarei gazelor de șist, trebuie realizată respectându-se imperativul clarității și previzibilității normelor, cu atât mai mult cu cât prin proiect se are în vedere incriminarea unor fapte drept infracțiuni.

Astfel, potrivit Expunerii de motive, reglementarea propusă are ca scop stabilirea unor reguli privind **explorarea și exploatarea gazelor de șist**. Cu toate acestea, în cuprinsul proiectului nu se face nicio referire la explorarea și exploatarea gazelor de șist, ci, la „explorarea și exploatarea **hidrocarburilor gazoase sau lichide**”. Întrucât această din urmă noțiune include și toate categoriile de combustibili fosili convenționali, ar rezulta că prin proiect se are în vedere, de fapt, interzicerea utilizării „fracturării/fisurării hidraulice” pentru exploatarea tuturor tipurilor de combustibili fosili (convenționali sau neconvenționali). O astfel de soluție legislativă ar conduce însă la **imposibilitatea desfășurării majorității activităților de exploatare a resurselor de petrol din România**. Avem în vedere faptul că, așa cum se subliniază în răspunsul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale¹ la întrebarea 8835A/18-04-2012 formulată, în cadrul controlului parlamentar, de către dl. deputat Adrian Solomon, metoda fisurării hidraulice este utilizată „în peste 90% din acordurile petroliere active din România”.

Din acest punct de vedere, precizăm că necesitatea distingerii clare între tehnicile utilizate pentru valorificarea gazelor de șist (forajul orizontal și fracturarea hidraulică) și tehnicile de stimulare a puțurilor, utilizate pentru extracția combustibililor fosili convenționali, este subliniată și în cuprinsul **Rezoluției Parlamentului European din 21 noiembrie 2012 referitoare la impactul activităților de extracție a gazelor de șist și a uleiului de șist asupra mediului (2011/2038(INI))**.

Mai mult decât atât, în Rezoluție, după ce se arată că decizia privind exploatarea și extracția gazelor de șist reprezintă o manifestare a prerogativei exclusive a statelor membre ale Uniunii Europene de a exploata resursele energetice proprii, se subliniază că, fără a aduce atingere acestei prerogative exclusive, orice astfel de exploatare ar

¹ <http://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari.detalii?idi=32179&idl=1>

trebui să garanteze condiții egale și echitabile de concurență în întreaga Uniune, în deplină conformitate cu legislația UE în domeniul siguranței și al protecției mediului.

În plus, în cuprinsul Rezoluției se solicită ca reglementarea exploatării gazelor de șist să aibă în vedere „interzicerea fracturării hidraulice în anumite zone vulnerabile și cu grad ridicat de risc, de exemplu în zonele cu rezerve de apă potabilă protejate și în subsolul acestora, precum și în zonele cu exploatare minerale cu cărbune”.

Prin urmare, orice reglementare prin care s-ar institui interdicția explorării și exploatării gazelor de șist ar trebui să aibă în vedere și aspectele subliniate în Rezoluția Parlamentului European.

Având în vedere cele de mai sus, prezentul proiect nu poate fi adoptat în forma propusă, întrucât, prin faptul că nu cuprinde nici măcar definirea precisă a termenilor utilizați, aplicarea în practică a normelor nu ar putea atinge scopul pentru care au fost instituite.

În plus, prin norma propusă la art.3 din proiect, potrivit căreia titularii licențelor de explorare exclusive ale zăcămintelor de hidrocarburi gazoase sau lichide au obligația de a trimite un raport privind tehnica utilizată în explorare către autoritatea care le-a emis licența de explorare exclusivă, se instituie o reglementare paralelă celei prevăzute de dispozițiile art.48 alin.(1) lit.b) și c) din Legea petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, potrivit acestor norme legale, titularul acordului petrolier are obligația să elaboreze, pe baza acordului petrolier, **documentații tehnice și economice pentru realizarea operațiunilor petroliere și să le supună aprobării autorității competente**, precum și obligația de a întocmi și de a transmite la termenele fixate toate **datele, informațiile și documentațiile stabilite de către autoritatea competentă referitoare la operațiunile petroliere executate și la rezultatele obținute.**


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 388/14.05.2013



Parlamentul European

Index ◀ Înapoi ▶ Înainte ▶ Text integral

Procedură : 2011/12308(INI)

Stadii ale documentului : A7-0283/2012

Texte depuse :	Dezbateri :	Voturi :	Texte adoptate :
A7-0283/2012	PV 2011/12012 - 11 CRE 2011/12012 - 11	PV 2111/2012 - 5.12 Explicații privind voturile	P7_TA(2012)0443 Explicații privind voturile

Texte adoptate

Miercuri, 21 noiembrie 2012 - Strasbourg

Ediție provizorie

Impactul activităților de extracție a gazelor de șist și a uleiului de șist asupra mediului

P7_TA-PROV(2012)0443

A7-0283/2012

Rezoluția Parlamentului European din 21 noiembrie 2012 referitoare la impactul activităților de extracție a gazelor de șist și a uleiului de șist asupra mediului (2011/12308(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Directiva 94/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 1994 privind condițiile de acordare și folosirea autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor⁽¹⁾,
- având în vedere Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului⁽²⁾,
- având în vedere Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva privind habitatele)⁽³⁾,
- având în vedere Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării)⁽⁴⁾,
- având în vedere Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediu în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (Directiva privind răspunderea pentru mediu înconjurător sau DRM)⁽⁵⁾,
- având în vedere Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (Directiva-cadru privind apa)⁽⁶⁾,
- având în vedere Directiva 98/63/CE a Consiliului din 3 noiembrie 1998 privind calitatea apei destinate consumului uman (Directiva privind apa potabilă),
- având în vedere Directiva 2006/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind protecția apelor subterane împotriva poluării și a deteriorării (Directiva privind apele subterane)⁽¹⁰⁾,

- având în vedere Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității (astfel cum a fost modificată)⁽¹¹⁾, și Decizia nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020⁽¹²⁾,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1486/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivei 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei⁽¹³⁾,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor (alinierea legislației UE existente la Sistemul Global Armonizat al Națiunilor Unite (GHS))⁽¹⁴⁾,
 - având în vedere Directiva 98/68/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 1998 privind introducerea pe piață a produselor biocide (Directiva privind produsele biocide)⁽¹⁵⁾,
 - având în vedere Directiva 1996/82/CE a Consiliului din 9 decembrie 1996 privind controlul asupra riscului de accidente majore care implică substanțe periculoase (Directiva Seveso II)⁽¹⁶⁾,
 - având în vedere Rezoluția sa din 13 septembrie 2011 referitoare la confruntarea cu provocarea reprezentată de siguranța activităților petroliere și gaziere offshore⁽¹⁷⁾,
 - având în vedere raportul din 8 noiembrie 2011 privind gazele neconvenționale în Europa, comandat de Direcția Generală Energie a Comisiei Europene⁽¹⁸⁾,
 - având în vedere nota de transmitere din 26 ianuarie 2012 de la Direcția Generală Mediu a Comisiei către membrii Parlamentului European referitoare la cadul juridic al UE în materie de mediu aplicabil proiectelor de extracție a gazelor de șist,
 - având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Perspectiva energetică 2050” (COM(2011)0885),
 - având în vedere Petițiile nr. 886/2011 (privind riscurile asociate cu exploatarea și extracția de gaze de șist în Bulgaria) și nr. 1378/2011 (privind extracția gazelor de șist în Polonia),
 - având în vedere studiul publicat de Direcția Generală Politici Interne, Departamentul Politici A. Politicile economice și științifice ale Parlamentului European publicat în iunie 2011: impactul activităților de extracție a gazelor de șist și a uleiului de șist asupra mediului și sănătății umane,
 - având în vedere articolele 4, 11, 191, 192, 193 și 194 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară și avizele Comisiei pentru dezvoltare și al Comisiei pentru afaceri juridice (A7-0283/2012),
- A. întrucât recentele progrese tehnologice au impulsionat deja extracția rapidă, la scară comercială, a combustibililor fosili neconvenționali (CNF) în anumite părți ale lumii; întrucât încă nu există o exploatare la scară comercială în UE, iar potențialul rezervei și posibilitățile de impact asupra mediului și a sănătății publice trebuie să fie analizate în continuare,
- B. întrucât exploatarea gazelor de șist nu este lipsită de controverse la nivelul UE sau la nivel mondial, necesitând astfel o examinare aprofundată a tuturor efectelor (asupra mediului, a sănătății publice și a schimbărilor climatice) înainte de a continua dezvoltarea acestei tehnologii,
- C. întrucât în Perspectiva energetică 2050 se constată că gazele de șist și altele surse neconvenționale au devenit o posibilă nouă sursă de aprovizionare importantă în Europa sau în vecinătatea sa; întrucât înlocuirea cu gaze pe termen scurt și mediu a cărbunelui și a petrolului ar putea contribui la reducerea emisiilor de GES în funcție de ciclul lor de viață,
- D. întrucât gazele pot fi utilizate în producerea de energie electrică de bază, precum și în furnizarea de energie de rezervă fiabilă pentru diverse surse de energie, precum energia eoliană și solară, această fiabilitate reducând problemele tehnice de echilibrare a rețelii; întrucât gazul este, de asemenea, un combustibil eficient pentru încălzirea și pentru numeroase alte utilizări industriale care sporesc competitivitatea UE,
- E. întrucât cele două tehnici principale utilizate pentru valorificarea potențialului de CNF al gazelor de șist și al gazului metan din zăcămintele de cărbune, forajul orizontal și fracturarea hidrolică (fracturare), se utilizează împreună numai de un deceniu și nu ar trebui să fie confundate cu tehnicile de stimulare a puzilor, utilizate pentru extracția combustibililor fosili convenționali ca urmare a combinării acestor două tehnici și a amplorii intervenției,

F. întrucât UE s-a angajat să îndeplinească obiectivul obligatoriu din punct de vedere juridic de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de creștere a proporției energiei din surse regenerabile, întrucât toate deciziile privind expulzarea CFN ar trebui luate în considerare în contextul nevoii de reducere a emisiilor;

G. Întrucât, până în prezent, nu există nicio directivă(-cadru) a UE privind reglementarea activităților miniere;

H. Intrucât nu există date suficiente cu privire la substanțele chimice utilizate în fracturare și la riscurile la adresa mediului și a sănătății care sunt asociate cu fracturarea hidrolică, întrucât se efectuează în continuare analize importante iar noile investigații cercetărilor este tot mai mare, întrucât existența și transparența datelor, eșantionarea și testările sunt esențiale pentru o cercetare de înaltă calitate în favoarea unei reglementări adecvate care va proteja sănătatea publică și mediul.

I întrucât orice tip de extracție a combustibililor fosili și a mineralelor presupune riscuri potențiale pentru sănătatea umană și pentru mediu, întrucât este esențial să se aplice principiul precauției și principiul poluatorului plătește pentru orice decizie viitoare cu privire la dezvoltarea resurselor de combustibili fosili în Europa, luând în considerare posibilele efecte din toate fazele procesului de explorare și de exploatare.

J. întrucât anumite state membre ale UE, precum Franța și Bulgaria, au instituit deja un moratoriu privind extracția de gaze de sist ca urmare a unor preocupări legate de medii și de sănătatea publică;

K. Întrucât proiectele de exploatare a gazelor de șist nu sunt, în general, supuse unei evaluări a impactului asupra mediului, în pofida riscurilor la adresa mediului ale acestor proiecte,

L. intruc t UE are rolul de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătăţii omului in toate politicile  i activităţile Uniunii.

M. intrucât numeroase guverne din Europa, cum ar fi guvernele Franței, al Bulgariei, al landului Renania de Nord-Westalia din Germania, cele ale cantonelor Fribourg și Vaud din Elveția, precum și o serie de state din SUA (Carolina din Nord, New York, New Jersey și peste 100 de administrații locale) și alte țări din întreaga lume (Africa de Sud, Quebec în Canada, New South Wales în Australia) au instituit o interdicție sau un moratoriu cu privire la utilizarea fracturării hidraulice pentru extracția de ulei și de gaze de șist sau din alte formațiuni compacte de roci.

N. intruc t o serie de state membre, precum Republica Cehă, România  i Germania, iau în prezent în calcul instituirea unui moratoriu privind explorarea  i extracția de ulei  i de gaze de șist sau din alte forma uni compacte de rocă;

O întrucât Directiva privind răspunderea pentru mediu înconjurător nu obligă operatorii să încheie asigurări adecvate, având în vedere costurile ridicate asociate accidentelor din industriele extractive.

Cadrul general – reglementare, punere în aplicare, monitorizare și cooperare

1. înțelege că explorarea și extracția gazelor de șist se referă la orice explorare și extracție neconvențională a hidrocarburilor care utilizează forajul orizontal și metode de fracturare hidrolică de volum mare care sunt utilizate în industrie combustibililor fosili din întreaga lume;

2. subliniază că, fără a aduce atingere prerogativei exclusive a statelor membre de a exploata resursele energetice proprii, orice exploatare de CFN ar trebui să garanteze condiții egale și echitabile de concurență în întreaga Uniune, în deplină conformitate cu legislația UE în domeniul staurantei și al protecției mediului;

3. consideră că este necesară o analiză detaliată a cadrului de reglementare al UE privind explorarea și exploatarea de CFN: salută, în acest sens, finalizarea unei serii de studii ale Comisiei privind: identificarea riscurilor, ciclul de viață al emișilor GES, substanțele chimice, apa, utilizarea terenurilor și efectele gazelor de sîc asupra piețelor energiei din UE; îndeamnă statele membre să fie precaute în ceea ce privește folosirea CFN până la momentul finalizării analizelor de reglementare aflate în prezent în desfășurare și să pună cu eficiență în aplicare toate reglementările actuale ca o modalitate esențială de a reduce a riscurilor legate de toate activitățile de extragere a gazelor;

4. invită Comisia ca, ulterior finalizării studiilor sale, să efectueze o evaluare detaliată pe baza cadrului european de reglementare pentru protecția sănătății și a mediului și să propună, dacă este necesar, cât se poate de repede și în conformitate cu principiile din tratate, măsuri adecvate, inclusiv măsuri de natură legislativă

5. subliniază că, asemenea extracției de combustibili fosili convenționali, extracția de CFN prezintă riscuri; consideră că aceste riscuri ar trebui să fie limitate prin măsuri preventive, inclusiv prin planificarea și testarea corupțională, prin utilizarea de tehnologii noi și a celor mai bune tehnologii existente, prin folosirea celor mai bune practici din domeniu, precum și prin esențierea și raportarea permanentă, într-un cadru de reglementare domeniului, consideră că este esențială să se solicite măsurarea nivelurilor de rețență a gazului metan și a substanțelor chimice produse natural în apa din straturile acvifere, precum și nivelurile actuale ale calității aerului la posibilele surse de forare, înaintea demarării operațiunilor legate de CFN; consideră, de asemenea, implicare periodică a producătorilor echipamentelor originale (PEO) sau a producătorilor de echipamente echivalente ar putea garanta că siguranța critică și echipamentele de protecție a mediului continuă să funcționeze în mod eficient și să respecte standardele de siguranță;

6. la act de evaluare preliminară a Comisiei cu privire la cadrul juridic al UE în materie de mediu, aplicabil

aplicării corresponsabilizării în toate statele membre a principalelor acte legislative ale UE în materie de mediu și să elaboreze fără întârziere orientări cu privire la stabilirea datoriei de rețineră pentru monitorizarea apei necesare pentru evaluarea impactului asupra mediului a explorării și extracției de gaze de sist, precum și a criteriilor care trebuie utilizate pentru a evalua impactul fracturării hidraulice asupra rezervoarelor de apă subterane în diferite formațiuni geologice, inclusiv eventuala scădere, și impactul cumulativ.

7. invită Comisia să introducă un cadru de gestionare a riscurilor la nivelul UE pentru explorarea sau extracția combustibililor fosili neconvenționali, cu scopul de a asigura aplicarea la nivelul tuturor statelor membre a dispozițiilor armonizate pentru protecția sănătății omului și a mediului;

8. propune Comisiei să introducă, în colaborare cu statele membre și cu autoritățile de reglementare competente, o monitorizare permanentă a evoluțiilor în acest domeniu și să ia măsurile necesare pentru completarea și extinderea legislației actuale a UE în materie de mediu;

9. constată că gazul melanj este un gaz cu efect de seră foarte puternic, ale cărui emisii trebuie să fie contabilizate integral în temeiul Directivei 2003/87 (ETS) sau al Deciziei 405/2009 (Decizia privind cartarea aforurilor).

10. subliniază că eficiența reglementării activităților de explorare și extracție a CFP – în deplină conformitate cu legislația actuală a UE – depinde în ultimă instanță de dorința și de resursele autorităților naționale competente; invită, așadar, statele membre să asigure capacități tehnice și umane suficiente pentru monitorizarea, controlul și punerea în aplicare a activităților permise, inclusiv programe adecvate de formare pentru personalul autorităților naționale competente;

11. remarcă importanța acțiunilor întreprinse de instituții reputate, îndeosebi de Agenția Internațională a Energiei (AIE), în vederea elaborării unor orientări privind cele mai bune practici în domeniul gazelor neconvenționale și al fracturării hidraulice;

12. solicită elaborarea unui set cuprinzător de documente de referință privind cele mai bune tehnici europene disponibile (BREF) pentru fracturare care să se bazeze pe practici tehnologice și științifice solide;

13. invită acele autorități naționale care au autorizat explorarea de CFN să revizuiască reglementările naționale actuale în materie de construcție a sondeilor de combustibili fosili convenționali și să actualizeze dispozițiile referitoare la particularitățile extracției de CFN;

14. recunoaște faptul că acest sector poartă răspunderea principală a prevenirii accidentelor și a intervențiilor eficiente în caz de accidente; invită Comisia să ia în calcul includerea operațiunilor legate de fracturarea hidrocarbură în anexa III la Directiva privind răspunderea pentru mediu în cazul înconjurării și autoritățile competente să solicite operatorilor suficiente garanții financiare pentru răspunderea pentru mediu ale și pentru răspunderea civilă care să acopere toate accidentele sau efectele negative ale activităților lor sau ale activităților externalizate; consideră că în caz de poluare a mediului ar trebui aplicat principiul „poluatorul plătește”, salută progresele înregistrate de acest sector în ceea ce privește stabilirea unor standarde indicate în materie de siguranță și de mediu; subliniază importanța monitorizării conformității sectorului prin inspecții periodice efectuate de specialiști instruiți și independenți;

15. invită întreprinderile energetice care își desfășoară activitatea în domeniul extracției de CFN să investească în activitatea de cercetare pentru îmbunătățirea performanței de mediu a tehnologiilor de valorificare a CFN, îndeamnând întreprinderile și instituțiile academice din UE să elaboreze programe de C&D relevante, care să contribuie la sporirea gradului de înțelegere cu privire la siguranța și la riscurile legate de operațiunile de explorare și de producție (E&P) de CFN;

16. își reiterează apelul către Comisie și către statele membre, formulat în Rezoluția sa din 15 martie 2012 referitoare la o foaie de parcurs pentru trecerea la o economie competitivă cu emisii scăzute de carbon până în 2050, de a solicita insistenț punea în aplicare mai rapidă a acordului G-20 cu privire la eliminarea subvențiilor pentru combustibili fosili; consideră că explorarea și exploatarea surselor de combustibili fosili, inclusiv a surselor neconvenționale, nu trebuie să fie subvenționată din fonduri publice;

17. consideră că acordurile reciproce de nedivulgare cu privire la daunele aduse mediului, sănătății omului, și a animalelor, care au fost practicate între proprietarii de terenuri din vecinătatea puilor de gaze de sist și operatori de gaze de sist din SUA, nu sunt în concordanță cu obligațiile Uniunii și ale statelor membre prevăzute de Convenția de la Aarhus, de Directiva privind accesul publicului la informațiile despre mediu (2003/04/CE), și de Directiva privind răspunderea pentru medii înconjurător.

Aspectele de mediu ale fracturării hidraulice

18 recunoaște că este posibil ca explorarea și extracția gazelor de șist să ducă la interacțiuni complexe și orizontale cu mediul înconjurător, în special din cauza metodei de fracturare hidrolică utilizate, a compoziției fluidului de fracturare, precum și din cauza construcției și a adâncimii puțurilor și că zonele terestre de suprafață pot fi afectate;

19. recunoaște că ipurile de roci prezente în fiecare regiune determină modelul și metoda de extracție, solicită impunerea unei analize de referință a apelor subterane și a unei analize geologice a structurii de adâncime și de suprafață a unui potențial zăcămăn de gaze de sîi înainte de autorizare inclusiv prezentarea de rapoarte cu privire la orice activități extractive anterioare sau curente din regiune;

20. subliniază necesitatea realizării unor studii științifice cu privire la impactul pe termen lung asupra sănătății omului al poluării aerului și al contaminării apei din cauza fracturării;
21. invită Comisia să asigure introducerea efectivă în legislațiile naționale a dispozițiilor referitoare la evaluarea impactului activităților de exploatare minieră a mediului, subliniază, în același timp, faptul că fiecare evaluare a impactului ar trebui realizată printr-un proces deschis și transparent;
22. reamintește faptul că Nota orientativă privind aplicarea Directivei 85/337/CEE în cazul proiectelor legate de explorarea și exploatarea hidrocarburilor neconvenționale (Ref. Ares (2011)339393), emisă de Comisie, DG Mediu, la 12 decembrie 2011, confirmă faptul că Directiva 85/337/CEE a Consiliului, astfel cum a fost modificată și codificată prin Directiva 2011/92/UE, privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (denumită „Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului” sau „Directiva EIA”), cuprinde dispoziții referitoare la explorarea și la exploatarea hidrocarburilor neconvenționale; reamintește, de asemenea, faptul că toate metodele de fracturare hidrolică utilizate fac parte din activitățile generale de explorare și de extracție a hidrocarburilor convenționale și neconvenționale, care fac obiectul legislației UE în materia de mediu menționate anterior și al Directivei 94/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 1994 privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor;
23. invită Comisia să prezinte propuneri pentru a se asigura că dispozițiile Directivei privind evaluarea impactului asupra mediului reglementează în mod adecvat caracteristicile exploării și extracției gazelor de sist, ale uleiului de sist și ale gazului metan din zăcămintele de cărbune; insistă asupra faptului că evaluarea prealabilă a impactului asupra mediului trebuie să includă impactul întregului ciclu de viață asupra calității aerului, a calității solului, a calității apei, a stabilității geologice, a utilizării terenurilor și a poluării fonice;
24. solicită includerea proiectelor care presupun fracturarea hidrolică în anexa I la Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului;
25. constată că există un risc de socuri seismice, astfel cum a fost demonstrat de explorarea gazelor de sist în nord-vestul Angliei; sprijină recomandările raportului solicitat de Guvernul Regatului Unit ca operatorii să fie obligați să respecte anumite standarde seismice și microseismice;
26. reamintește faptul că durabilitatea gazelor de sist nu a fost dovedită încă; invită Comisia și statele membre să evalueze temeinic emisiile de gaze cu efect de seră pe parcursul întregului proces de extracție și de producție, pentru a demonstra integritatea de mediu a acestuia;
27. consideră în contextul răspunderii, că este adecvată inversarea sarcinii probai pentru operatorii de gaze de sist; în cazul în care, având în vedere natura perturbării și efectele sale negative, alte eventuale cauze și orice alte circumstanțe, preponderența probabilităților indică faptul că operatorii de gaze de sist au fost cauza daunelor aduse mediului;
28. invită Comisia să prezinte propuneri pentru a include în mod explicit fluidele de fracturare în categoria „deșeurilor periculoase” din cadrul anexei III la Directiva europeană privind deșeurile (2008/98/CE);
29. recunoaște faptul că fracturarea hidrolică presupune cantități de apă relativ mari, având în vedere faptul că apa reprezintă o sursă deosebit de sensibilă în UE; evidențiază nevoia planificării anticipata a alimentării cu apă pe baza pe hidrologiei locale, ținând cont de resursele locale de apă, de nevoile altor utilizatori locali de apă și de sistemele de epurare a apelor reziduale;
30. invită Comisia să se asigure că standardele europene de mediu în vigoare, în special cele referitoare la apa utilizată în fracturarea hidrolică, sunt pe deplin respectate și că orice încălcare este sancționată în mod corespunzător;
31. reamintește faptul că Directiva-cadru privind apa prevede ca statele membre să pună în aplicare măsurile necesare pentru a preveni deteriorarea stării tuturor corpurilor de apă subterană, inclusiv din surse provenind de la un anumit punct, cum ar fi explorarea și extracția hidrocarburilor;
32. invită întreprinderile din acest sector să ia măsurile necesare, printr-o colaborare transparentă cu organismele de reglementare naționale, cu grupurile și comunitățile ecologice, pentru a preveni deteriorarea stării tuturor corpurilor de apă subterană importante și pentru a menține astfel starea bună a apelor subterane, astfel cum este definită în Directiva-cadru privind apa și în Directiva privind apele subterane;
33. recunoaște că fracturarea hidrolică are loc la o adâncime mult mai mare decât cea a sistrurilor activare, consideră, prin urmare, că, având în vedere că operațiunile de foraj interferează cu sursele de apă potabilă, principală preocupare în ceea ce privește contaminarea apelor subterane este legală de integritatea puțurilor și de calitatea tubajului și a cimentării acestora, precum și de capacitatea acestora de a rezista la presiunea ridicată a lichidului injectat și la seisme de magnitudine joasă;
34. solicită interzicerea fracturării hidrolice în anumite zone vulnerabile și cu grad ridicat de risc, de exemplu în zonele cu rezerve de apă potabilă protejate și în subsolul acestora, precum și în zonele cu exploatare minieră de cărbune;
35. subliniază că pentru o prevenire eficientă este necesară o monitorizare constantă a respectării stricte a celor mai înalte standarde și practici din domeniul construcției de puțuri de foraj și al întreinerii acestora; consideră că ar trebui prezentate autorităților competente rapoarte privind finalizarea puțurilor; subliniază că atât acest sector, cât și autoritățile competente ar trebui să asigure un control regulat al calității tubajului și al integrității cimentului, precum

- și prelevarea de probe din apa subterană pentru controlul calității apei potabile, realizată în strânsă cooperare cu furnizorii de apă potabilă, subliniază că pentru acestea este nevoie de resurse umane și de cunoștințe tehnice în domeniul semnificative la toate nivelurile;
35. invită Comisia să emită, fără întârziere, orientări privind stabilirea unor date de referință privind monitorizarea apei necesare pentru o evaluare a impactului asupra mediului a exploării și a extracției gazelor de sist și a unor criterii care să fie utilizate la evaluarea impactului fracturării hidrolice asupra rezervoarelor de apă subterană din diferite formațiuni geologice, inclusiv a eventualei scurgeri și a impactului omului;
37. recomandă elaborarea unor planuri standard de intervenție în caz de urgență în colaborare cu operatorii, cu autoritățile de reglementare și cu serviciile de urgență, precum și înființarea unor echipe specializate de intervenție în caz de urgență;
38. consideră că reciclarea apei în circuit închis la fața locului, cu ajutorul rezervoarelor de stocare din oțel, reprezintă modalitatea cea mai nepoluantă de tratare a apei de rețulare prin reducerea la minimum a cantității de apă, precum și a posibilităților de deversare la suprafață și a costurilor financiare/degradării drumurilor în cadrul operațiunilor de transport pentru tratarea apei; consideră că acest tip de reciclare ar trebui să se aplice la o scară cât mai largă, respingând ideea de injectare a apelor reziduale de rețulare în vederea depozitării în formațiunile geologice în conformitate cu dispozițiile Directivei-cadru privind apă;
39. solicită aplicarea cu strictețe a normelor existente în domeniul tratării apelor reziduale și întocmirea obligatorie a unor planuri de gestionare a apei de către operatorii, în colaborare cu întreprinderile care produc apă potabilă și autoritățile competente; subliniază totuși că instalațiile de tratare existente sunt echipate deficitar pentru tratarea apelor reziduale provenite din fracturarea hidrolică și că acestea pot evacua substanțe poluante în râuri și pârâie; consideră, în acest sens, că autoritățile competente ar trebui să realizeze o evaluare completă a tuturor instalațiilor relevante de tratare a apei din statele membre în cauză;
40. subliniază că ar trebui menținută o distanță minimă de siguranță între instalațiile de foraj și puțurile de apă;
41. consideră că multe dintre actualele controverse cu privire la CFN au rezultat parțial dintr-un refuz inițial din partea operatorilor din sector de a dezvălui conținutul chimic al fluidelor de fracturare, consideră că este nevoie de o transparență deplină, toți operatorii fiind obligați să dezvăluie compoziția și concentrația chimică a fluidelor de fracturare și să respecte pe deplin legislația UE în vigoare conform Regulamentului REACH;
42. consideră că acordurile reciproce de nedivulgare cu privire la daunele aduse mediului, sănătății omului și a animalelor, precum cele care au fost în vigoare între proprietarii din vecinătatea puțurilor de gaze de sist și operatorii de gaze de sist din SUA, nu respectă obligațiile UE și ale statelor membre în temeiul Convenției de la Aarhus, al Directivei privind accesul publicului la informațiile despre mediu (2003/60/CE) și al Directivei privind răspunderea pentru mediu înconjurător;
43. reamintește faptul că forajele orizontale pe mai multe niveluri care se efectuează într-o singură zonă de forare reduc la minimum gradul de utilizare a terenurilor și de perturbare a peisajului;
44. la act de faptul că volumul de producție al puțurilor de gaze de sist în Statele Unite cunoaște o scădere drastică după primii doi ani, ceea ce conduce la foraj continuu intens; nu pot, totuși, constata că rezervarele de stocare, stațiile de compresare și infrastructura de conducte contribuie la impactul activităților legate de gazele de sist asupra exploatarei solului;
45. invită statele membre care decid să exploateze rezerve de gaze de sist sau de alți combustibili fosili neconvenționali să transmită Comisiei planuri naționale în care să descrie modul în care exploatarea acestor rezerve este compatibilă cu obiectivele lor naționale de reducere a emisiilor în temeiul Deciziei UE privind partajarea eforturilor;
46. recunoaște că evoluțiile tehnologice constante în domeniul fracturării hidrolice și al forajului orizontal permit creșterea siguranței CFN și limitarea unor posibile efecte asupra mediului; încurajează acest sector să continue eforturile de realizare a unor progrese tehnologice și de utilizare a celor mai bune soluții tehnologice în exploatarea resurselor de CFN;
47. invită autoritățile naționale competente care efectuează studii geologice să efectueze o monitorizare seismică de referință în zonele vulnerabile din punct de vedere seismic în care se autorizează extracția gazelor de sist pentru a stabili seismicitatea de fond care ar permite evaluarea posibilității producerii unor cutremure induse și a posibilității impact al acestora;
48. evidențiază faptul că orice comparație favorabilă a situației în cursul unui ciclu de viață a GES provenite din exploatarea gazelor de sist, comparativ cele provenite din exploatarea cărbunelui, depinde de o poteză a unei durate de viață atmosferice de 100 de ani, consideră că necesitatea de a atinge un nivel maxim până în 2020 al emisiilor globale ar justifica examinarea pe o perioadă mai scurtă, de exemplu, pe o perioadă de 20 de ani, ca fiind mai potrivită; solicită cercetarea științifică suplimentară a emisiilor fugitive de metan pentru a îmbunătăți responsabilitatea pentru astfel de emisii în cadrul inventarilor anuale ale statelor membre și în conformitate cu obiectivele prevăzute de Decizia UE privind partajarea eforturilor;
49. îndeamnă Comisia să prezinte propuneri legislative pentru a face obligatorie utilizarea unor dispozitive de ardere completă („ardeni nepoluante”) pentru toate puțurile de gaze de sist din UE, să limiteze arderea numai în cazul în care există preocupări legate de siguranță și să interzică total ventilarea puțurilor de gaze de sist, în încercarea de a reduce emisiile fugitive de gaz metan și de compuşii organici volatili asociați gazelor de sist;

Participarea populației și condițiile locale

50. admite faptul că activitățile de foraj pot, întrucât condițiile de trai, solicită, prin urmare, luarea în considerare a acestui aspect în momentul eliberării autorizațiilor necesare pentru exploatarea și exploatarea resurselor de hidrocarburi, precum și luarea tuturor măsurilor necesare, în special de către operatorii din sector, prin aplicarea celor mai bune tehnici existente, și de către autoritățile publice, prin aplicarea unor reglementări stricte, pentru a reduce la minimum efectele negative ale acestor activități;

51. invită acest sector să implice comunitățile locale și să supună dezbaterii soluții comune pentru a reduce la minimum impactul evoluțiilor în domeniul gazelor de șist asupra traficului, a calității drumurilor și a zgomotului în zonele în care se desfășoară activități de exploatare;

52. invită statele membre să se asigure că autoritățile locale să fie pe deplin informate și implicate, îndeosebi în examinarea solicitărilor de autorizare a activităților de exploatare și exploatare; solicită, îndeosebi, accesul deplin la evaluarea impactului asupra mediului, a sănătății locuitorilor și a economiei locale;

53. consideră că participarea populației ar trebui asigurată prin informarea adecvată a populației și printr-o consultare publică premergătoare fiecărei etape de exploatare și de explorare; solicită creșterea transparenței cu privire la efecte la substanțele chimice și tehnologiile utilizate, precum și cu privire la toate inspecțiile și măsurile de control, pentru a asigura înțelegerea, acceptarea și încrederea populației în reglementarea acestor activități;

54. recunoaște că, pentru a aborda toate problemele legate de CFN, este necesar un schimb mult mai eficient de informații între acest sector, autoritățile de reglementare și populație;

55. salută în această privință creditul alocat din bugetul UE pe 2012 dialogului public și încurajează statele membre să valorifice această finanțare pentru a se asigura că cetățenii care locuiesc în zone cu potențial de exploatare a CFN sunt mai bine informați și pot participa efectiv la procesul decizional în cadrul structurilor locale și naționale de guvernare;

Aspecte internaționale

56. consideră că utilizarea gazelor de șist și a altor combustibili fosili trebuie să se facă în conformitate cu articolul 2 din Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCNUSC), prin care se solicită stabilizarea concentrațiilor de gaze cu efect de seră din atmosferă la un nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic și subliniază faptul că o dependență crescută de infrastructurile de combustibili fosili, cum este gazul de șist, ar face nerespectabil acest obiectiv internațional;

57. consideră că intensificarea activităților de explorare și de producție a gazelor de șist la nivel mondial va duce la o creștere semnificativă a emisiilor fugitive de metan și că potențialul generat de încălzire globală al gazelor de șist nu a fost evaluat; subliniază, prin urmare, faptul că exploatarea resurselor neconvenționale de petrol și gaze ar putea împiedica atingerea Obiectivului de Dezvoltare al Mileniului (ODM) 7 al ONU privind asigurarea sustenabilității mediului și ar submina cele mai recente angajamente internaționale privind schimbările climatice, consacrate prin Acordul de la Copenhaga; remarcă faptul că schimbările climatice electricează deja cel mai mult țările sărace; subliniază în plus faptul că, lângă efectele directe asupra sănătății și asupra mediului, impactul extracției neconvenționale de gaze sau de petrol asupra mijloacelor de subsistență ale oamenilor reprezintă un pericol important, în special în țările africane, unde comunitățile locale depind în mare măsură de resursele naturale pentru agricultură și pescuit;

58. insistă asupra faptului că trebuie urmat exemplul SUA în ceea ce privește exploatarea gazelor de șist; remarcă cu deosebită îngrijorare faptul că extracția gazelor de șist necesită volume foarte mari de apă, fapt care va îngreuna realizarea ODM 7 în ceea ce privește accesul la apă curată și la siguranța alimentară, în special în țările sărace, care se confruntă deja cu un mare deficit de apă;

59. subliniază faptul că achizițiile de teren în vederea extracției petrolului și a gazelor reprezintă un factor important al acaparării de terenuri în țările în curs de dezvoltare, fapt care prezintă o amenințare majoră pentru comunitățile indigene, agricultorii și populația săracă de la nivel mondial în ceea ce privește accesul la apă, la sol fertil și la alimente; remarcă faptul că, în urma prăbușirii piețelor financiare în anul 2008, s-a înregistrat o accelerare semnificativă a investițiilor globale în industriile extractive prin intermediul fondurilor speculative și de pensii, ceea ce a avut ca efect încurajarea realizării extracțiilor; subliniază, prin urmare, faptul că toate entitățile economice europene ar trebui să acționeze întotdeauna într-o manieră transparentă și în strânsă colaborare cu toate organismele guvernamentale corespunzătoare și cu comunitățile locale privind problemele legate de închirierea și/sau achiziția de terenuri;

60. constată că, întrucât este neclar dacă cadrul actual de reglementare al legislației UE prevede o garanție adecvată împotriva riscurilor pentru mediu și sănătatea omului care rezultă din activitățile legate de gazele de șist, Comisia realizează o serie de studii, care sunt așteptate la sfârșitul acestui an, consideră că învișturile extrase din aceste studii privind exploatarea de gaze de șist și recomandările aferente trebuie să fie luate în considerare pe deplin de către societățile europene din țările în curs de dezvoltare; își exprimă îngrijorarea în legătură cu efectele activităților societăților petroliere asupra mediului, a sănătății și a dezvoltării, în special în Africa Subsahariană, dată fiind capacitatea limitată de punere în aplicare a legilor în materia de protecție a mediului și a sănătății în unele dintre țările din regiune; afirmă, de asemenea, că societățile europene ar trebui să folosească standarde industriale responsabile peste tot unde își desfășoară activitatea;

61. este preocupat cu privire la potențialele investiții ale societăților europene în resursele de petrol sau gaze neconvenționale din țările în curs de dezvoltare;

62. subliniază faptul că trebuie respectată obligația UE de a asigura coerența politicilor în favoarea dezvoltării, consacrată la articolul 208 din TFUE; consideră că, prin găzduirea de societăți care investesc în activități de extracție, UE ar trebui să influențeze comportamentul acestora pentru a încuraja practici mai sustenabile, de exemplu prin consolidarea standardelor de guvernare a întreprinderilor și a reglementărilor aplicate băncilor și fondurilor care le finanțează, inclusiv prin punerea în aplicare a principiilor Equator, a principiilor privind investițiile responsabile și a normelor Băncii Europene de Investiții și ale Comitetului de la Basel pentru supraveghere bancară;

63. reamintește faptul că, în plus față de reglementările din țările în care își desfășoară activitatea, societățile petroliere internaționale intră, de asemenea, sub jurisdicția instanțelor din țările în care sunt colate la o bursă de valori; consideră că reglementarea privind țara de origine ar trebui să reprezinte o metodă eficientă de protecție a drepturilor omului în situații în care există lacune privind responsabilitatea, după modelul legii Alien Tort Claims Act al Statelor Unite;

64. constată că există numeroase instrumente care ar putea aborda impactul negativ social și de mediu al activităților industriale extractive, precum Inițiativa de Raportare Globală, inițiativa „Global Compact” a ONU și orientările OCDE pentru întreprinderile multinaționale; subliniază, totuși, faptul că orientările voluntare sunt insuficiente pentru a reduce impactul negativ al extracției;

65. remarcă faptul că Directivele UE privind contabilitatea și transparența sunt în curs de revizuire, fapt care constituie o ocazie de a preveni evaziunea fiscală și corupția în industriile extractive;

66. îndeamnă Comisia să găsească opțiuni noi pentru consolidarea standardelor legate de responsabilitățile corporative transnaționale în ceea ce privește drepturile sociale și de mediu și eventualele mijloace de punere în aplicare;

67. esle preocupată de faptul că unele societăți de gaze și petrol neconvenționale își desfășoară activitatea la standarde de siguranță diferite la nivel mondial; invită statele membre să împună societăților care au sediul central în UE să aplice standardele UE în toate operațiunile lor din întreaga lume;

o
o o

68. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și parlamentelor statelor membre.

- (1) JO L 164, 30.6.1994, p. 3.
- (2) JO L 348, 28.11.1992, p. 9.
- (3) JO L 102, 11.4.2006, p. 15.
- (4) JO L 312, 22.11.2008, p. 3.
- (5) JO L 26, 28.1.2012, p. 1.
- (6) JO L 206, 22.7.1982, p. 7.
- (7) JO L 334, 17.12.2010, p. 17.
- (8) JO L 143, 30.4.2004, p. 56.
- (9) JO L 327, 22.12.2000, p. 1.
- (10) JO L 372, 27.12.2008, p. 12.
- (11) JO L 275, 25.10.2003, p. 32.
- (12) JO L 140, 5.6.2009, p. 136.
- (13) JO L 396, 30.12.2008, p. 1.
- (14) JO L 353, 31.12.2008, p. 1.
- (15) JO L 123, 24.4.1999, p. 1.
- (16) JO L 10, 14.1.1997, p. 13.
- (17) Texte adoptate, P7_TA(2011)0366.
- (18) IRENN1355-2008 tot 1, http://ec.europa.eu/energy/studies/doc2012_unconventional_gas_in_europe.pdf.

Ultima actualizare: 22 noiembrie 2012

Notă juridică